



EVALUACIÓN CIUDADANA SEMESTRAL

01-2019

MUNICIPIO DE COLÓN



INTRODUCCIÓN

1 CONTEXTO

El Observatorio Ciudadano de Querétaro es un movimiento conformado por once universidades, nueve cámaras empresariales y sociedad civil, trabajando en conjunto para incidir, de manera proactiva y positiva, en construir una sociedad democrática.

Nuestra visión es construir una nueva relación entre sociedad y gobierno a través de la participación ciudadana organizada. Para lograrlo, proponemos impulsar y fomentar la transparencia y rendición de cuentas por parte de los gobernantes a través de la formulación y evaluación de políticas públicas en beneficio de la población queretana.

Durante el proceso electoral pasado, los candidatos a presidente municipal, en cinco de los 18 municipios del estado de Querétaro, refrendaron su compromiso para colaborar con el Observatorio Ciudadano en crear administraciones sensibles a las demandas ciudadanas. Como resultado, se firmaron convenios de colaboración para participar en ejercicios de rendición de cuentas ante la ciudadanía. El primero de dichos ejercicios sucedió a principios del presente año con la evaluación de los Planes Municipales de Desarrollo.

El presente es el segundo de seis ejercicios de evaluación ciudadana; en el cual, se realizó una solicitud de información para calcular 45 indicadores de desempeño que miden las acciones de gobierno en los cinco ejes que conforman la agenda ciudadana 2018.

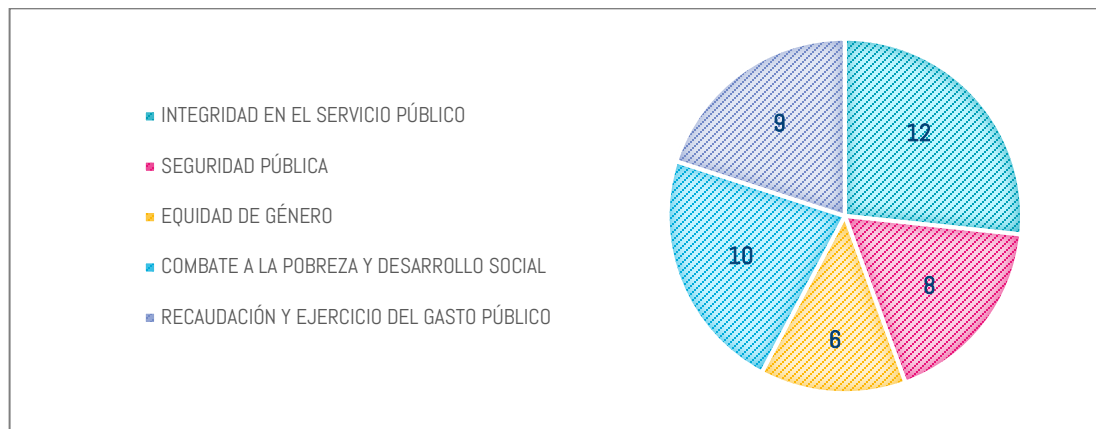
Figura 1 – Proceso de Evaluación Ciudadana 2018-2021



2 METODOLOGÍA

Con la finalidad de generar una evaluación cuyo contenido sea de fácil comprensión por el ciudadano, se diseñó una herramienta práctica y sencilla. La misma consta de 45 indicadores del desempeño distribuidos en los cinco ejes de la agenda ciudadana. La información solicitada por la evaluación se centra en dos vertientes de información: 1) Institucional, y 2) Desempeño. La primera se centra en analizar la presencia de prácticas y políticas que fomenten el fortalecimiento gubernamental. La segunda, se centra en medir el desempeño de las acciones de gobierno relacionadas con los cinco ejes de la agenda ciudadana.

Figura 2 – Distribución de temas en la evaluación ciudadana



Del total de indicadores, 18 (40%) son cualitativos y 27 (60%) cuantitativos. El uso de ambos tipos de indicadores permite que la interpretación de los datos esté respaldada por información de contexto. Mientras que los indicadores cuantitativos solicitan datos específicos para entender el comportamiento de un fenómeno, los cualitativos solicitan confirmación del cumplimiento de alguna acción orientada a la detección de necesidades poblacionales. Combinar ambos tipos de información permite determinar la eficacia en el proceso de planeación y del desempeño gubernamental.



NOTA: La importancia de esta primera evaluación radica en que los resultados obtenidos por las mediciones se convertirán en línea base para comparar los resultados de futuros ejercicios.



RESULTADOS

1 INTEGRIDAD EN EL SERVICIO PÚBLICO

El primer eje de la Agenda Ciudadana 2018-2021 se centra en los elementos primarios que caracterizarían una administración íntegra y transparente. Los subtemas que componen este eje se enfocan en la estructura, organización, procedimientos, planeación, control, ética, valores y combate a la corrupción. Para la evaluación de este eje, se consideran 12 indicadores y los resultados son los siguientes:

PLANEACIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN.

ISP 1.1.1	Diagnóstico de organización de la Administración Pública Municipal	
ISP 1.2.1	Plan Municipal de Desarrollo	





Para este primer apartado, la administración en curso cuenta tanto con un plan estratégico, como con la información relacionada con el capital humano, y los recursos materiales.

ÉTICA Y COMBATE A LA CORRUPCIÓN

ISP 1.4.1	Implementación de un Código de Ética para los servidores públicos municipales	
ISP 1.4.2	Implementación de un Código de Conducta para los servidores públicos municipales	
ISP 1.4.3	Porcentaje de empleados capacitados en ética y conducta	30.11%
ISP 1.5.1	Porcentaje de evaluaciones realizadas por el OIC publicadas respecto del total realizadas	100.0%
ISP 1.6.1	Porcentaje de empleados de mando medio y alto que presentaron su declaración 3 de 3, respecto del total de empleados de mando medio y alto	100.0%
ISP 1.8.1	Porcentaje de empleados capacitados en prácticas anticorrupción	30.11%

Se reporta la existencia de un código de ética para los empleados municipales y se proyecta que el código de conducta se complete para el segundo semestre 2019. Del mismo modo, se reportan acciones para capacitar al personal sobre dichos temas y se reportan avances preliminares del 30.11% de empleados capacitados en ética, conducta y prácticas anticorrupción. Adicionalmente, se reporta el 100% en el número de empleados municipales que han presentado su declaración 3 de 3. En cuanto al número de evaluaciones publicadas, el municipio reporta la publicación del 100% de las mismas.

PROCEDIMIENTOS



ISP 1.3.1	Programa de Control Interno	
ISP 1.7.1	Procedimiento para la emisión de licencias de construcción	
ISP 1.7.2	Protocolo de contratación y adquisiciones	
ISP 1.7.3	Protocolo de asignación de obra pública	

Aunque el municipio presentó el programa anual de auditoría, así como los procedimientos para contratar proveedores y emitir licencias de construcción, se recomienda que dicha información sea plasmada en documentos prácticos y sencillos para que la ciudadanía los entienda y pueda participar en dichos procesos. Se observa que, a la fecha, el municipio no cuenta con un protocolo para la asignación de obra pública.

2 SEGURIDAD PÚBLICA

El segundo eje de la Agenda Ciudadana 2018-2021 se centra en uno de los temas más importantes para la ciudadanía: Seguridad Pública. Los subtemas que componen este eje se enfocan tanto en la capacidad de los cuerpos de seguridad, como en los resultados que producen. Para la evaluación de este eje, se considerarán 8 indicadores:

DIAGNÓSTICO Y DETECCIÓN DE FACTORES

SP 2.1.1	Diagnóstico de prevención de violencia / delito	
SP 2.1.2	Diagnóstico de seguridad pública	
SP 2.2.1	Policías operativos por cada 1000 habitantes	1.1

El municipio reporta datos sobre el estado que guarda la seguridad pública, así como los recursos con los que cuenta para su cumplimiento. Del mismo modo presentó un diagnóstico integral para la prevención social de la violencia y la delincuencia. Finalmente se reportan 1.1 policías operativos por cada 1,000 habitantes.

COMPORTAMIENTO DE LOS ÍNDICES DELICTIVOS


SP 2.3.1	Variación porcentual de robos a casa habitación mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-13.33%
SP 2.3.2	Variación porcentual de robos a negocio mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-50.0%
SP 2.3.3	Variación porcentual de robos de vehículos mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	40.0%
SP 2.3.4	Variación porcentual de robos a vehículos mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-66.7%
SP 2.3.5	Variación porcentual de delitos de violencia familiar / disputa vecinal cometidos mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-37.84%

Como se puede observar, el municipio reporta decrementos en cuatro de los cinco indicadores. Robos de vehículo es el único delito que experimento un incremento en relación al mismo periodo del año pasado.

3 EQUIDAD DE GÉNERO


El tercer eje de la Agenda Ciudadana 2018-2021 se centra en el tema de equidad de género y su inclusión tanto en el actuar de la administración como en las políticas públicas. Del mismo modo, se incluyen acciones para avanzar el tema en la sociedad. Para la evaluación de este eje, se considerarán seis indicadores, los cuales se presentan a continuación.

EQUIDAD DE GÉNERO EN LA CIUDADANÍA

EG 3.1.1	Diagnóstico sobre la igualdad de género	
EG 3.2.1	Variación porcentual en los delitos de violencia de género mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-33.77%

La administración reporta estar trabajando en diagnosticar el tema de igualdad de género en el municipio. Por otro lado, se reporta que el municipio experimentó una disminución del -33.77% en delitos de violencia de género en comparación con el primer semestre del año pasado.

EQUIDAD DE GÉNERO EN LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL



EG 3.1.2	Porcentaje de programas que han implementado la perspectiva de género	75%
EG 3.3.1	Porcentaje promedio diferencial entre salarios para hombres y mujeres en el cargo de secretario	23.2%
EG 3.3.1	Porcentaje promedio diferencial entre salarios para hombres y mujeres en el cargo de director	3.6%
EG 3.3.1	Porcentaje promedio diferencial entre salarios para hombres y mujeres en el cargo de jefe de departamento	1.4%
EG 3.4.1	Porcentaje de empleados municipales capacitados en equidad de género respecto del total	ND
EG 3.5.1	Programa de Combate al Acoso Sexual	

El municipio reporta que el 75% de sus programas han implementado la perspectiva de género. Por su parte el indicador 3.3.1 se divide en tres partes para medir el diferencial en salarios entre hombres y mujeres en tres cargos de supervisión. Se observa que en el cargo de secretario existe una diferencia en paga considerable, mientras que, en los dos cargos adicionales, los salarios presentan diferencias bajas. En el tema de capacitación en materia de equidad de género, el municipio no reportó un dato ya que las acciones para cumplir con el indicador todavía no comienzan. Finalmente, el municipio reporta la existencia de un programa de combate al acoso sexual, aunque hacen falta acciones para diagnosticar y cuantificar la situación.

4 COMBATE A LA POBREZA Y ODS








El cuarto eje de la Agenda Ciudadana 2018-2021 se enfoca en acciones y programas que promuevan tanto el desarrollo humano de los ciudadanos como la construcción de condiciones para que éste suceda. Los subtemas que componen este eje corresponden a temas sustraídos de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030 de las Naciones Unidas.

ALINEACIÓN Y EVALUACION DE ACCIONES CONTRA LA POBREZA

CPC 4.1.1	Alineación del PMD con el PED y el PND	
CPC 4.2.1	Implementación del SED y un inventario de indicadores del desempeño	
CAP 4.4.1	Porcentaje de políticas públicas alineadas con derechos humanos respecto del total	ND

El municipio reporta la alineación de su plan estratégico con el plan estatal de desarrollo. Asimismo, reporta estar en proceso de desarrollar los mecanismos para darle seguimiento al plan. Finalmente, en lo que respecta a la alineación de políticas públicas a los principios de derechos humanos, el municipio reportó no haber generado el dato ya que las acciones para el mismo apenas comienzan.

DETECCIÓN Y ATENCIÓN DE NECESIDADES SOCIALES


CAP 4.3.1	Diagnóstico de la situación de pobreza en el municipio	
CAP 4.3.2	Programa para el combate a la pobreza	
CAP 4.3.3	Programa municipal de educación básica	
CAP 4.3.4	Programa municipal de salud	
CAP 4.3.5	Diagnóstico de la situación de vivienda en el municipio	
CAP 4.3.6	Programa municipal de vivienda	
CAP 4.3.7	Programa para la atención de grupos vulnerables	

El municipio reporta contar con un diagnóstico sobre la situación pobreza en el municipio. Tras una revisión de la información, se observa que las cifras representan datos generales del municipio. Se sugiere que la información sea focalizada y cuantificada para mejorar su utilidad. En cuanto a vivienda, el diagnóstico se proyecta estar en proceso. Se reporta la existencia de programas sociales para combatir carencias sociales. Aquellos indicadores identificados con un asterisco indican que el indicador se cumple; sin embargo, se requiere trabajo adicional en dichos temas para cumplir con diagnósticos que sirvan de base para el diseño de políticas públicas. El diagnóstico de vivienda requiere trabajo adicional en georreferenciación y cuantificación.

5 RECAUDACIÓN Y EJERCICIO DEL GASTO PÚBLICO

El último eje de la Agenda Ciudadana 2018-2021 tiene como objetivo establecer los parámetros para una recaudación y un ejercicio eficiente del gasto público. Los subtemas de este eje pretenden proporcionar las bases para fortalecer las haciendas municipales y promover la responsabilidad en el gasto público. Para ello, se tienen 9 indicadores de desempeño que miden puntos clave en las prácticas gubernamentales.

FORTALECIMIENTO HACENDARIO

REGP 5.2.1	Estrategia para incrementar los ingresos propios	
REGP 5.2.2	Variación porcentual de la recaudación del impuesto predial mismo mes año actual respecto al mismo mes año anterior	-12.51%


Se observa que el municipio cuenta con una estrategia para incrementar sus ingresos, sin embargo, la recaudación disminuyó un 12.51% con respecto a los ingresos del mismo periodo del año pasado.

VIABILIDAD FINANCIERA

REGP 5.3.1	Balance presupuestario sostenible	>0
REGP 5.4.1	Nivel de endeudamiento municipal	0.95%
REGP 5.4.2	Costo financiero de la deuda municipal	60.66%
REGP 5.5.1	Carga del gasto corriente	72.86%
REGP 5.5.2	Carga administrativa	81.83%

En términos de viabilidad financiera, el municipio reporta un balance presupuestario sostenible en donde el gasto es menor a los ingresos. Aunque se reporta un nivel de endeudamiento bajo el costo financiero de la deuda representa un alto porcentaje de los ingresos propios totales. Se cuestiona el dato sobre el nivel de endeudamiento ya que presenta una cifra muy baja en comparación con el costo financiero de la misma. Se solicitará una revisión del dato en la siguiente evaluación. En cuanto a la carga del gasto corriente, aunque el mismo no aumenta el patrimonio público, dichas erogaciones son necesarias para incrementar el capital humano de la población. Finalmente, la carga administrativa representa un porcentaje alto de los ingresos totales municipales.

TRANSPARENCIA PRESUPUESTARIA

REGP 5.1.1	Diagnóstico de armonización contable	
REGP 5.6.1	Porcentaje de cumplimiento en la publicación de estados financieros (CONAC)	100%

El municipio reporta que ha realizado el diagnóstico de armonización contable y del mismo modo cumple, en su totalidad, con la publicación de estados financieros tal como lo requiere la CONAC.

6 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La metodología empleada para generar la información que conforma la presente sección es la siguiente:

Tras un análisis de la información, se agendó un taller con las comisiones de trabajo del Observatorio Ciudadano. En dicha reunión se presentaron los resultados con una interpretación de los mismos. Las comisiones se enfocaron en emitir recomendaciones generales y particulares para los municipios sobre cada uno de los cinco temas de la agenda. A continuación, se presentan, por eje, una breve reseña de las conclusiones y las recomendaciones asociadas con las mismas.

INTEGRIDAD EN EL SERVICIO PÚBLICO

En este primer eje se evaluó la presencia de un plan estratégico y de un diagnóstico de capacidades. Aunque el Plan Municipal de Desarrollo cumple con lo requerido por un documento estratégico, el diagnóstico de capacidades no presenta una interpretación de la información. Es decir, se presentaron evidencias de cuantificación de recursos y materiales, sin embargo, no se muestra una interpretación de la misma para la determinar la capacidad del municipio en responder a las necesidades poblacionales.

En el tema de Ética y Combate a la Corrupción, el municipio presenta los elementos para orientar la conducta del personal con ética. Del mismo modo, el avance en la capacitación del personal presenta un porcentaje razonable. Se reportan acciones para desarrollar un código de conducta.

En lo que respecta a procedimientos, el municipio presentó la mayor parte de las evidencias solicitadas y muestra que cuenta con los protocolos para realizar los trámites seleccionados por la evaluación. Sin embargo, se observa que, a la fecha, no se cuenta con un protocolo de asignación de obra pública.

RECOMENDACIONES

1. Incrementar el ritmo de las capacitaciones en el tema anticorrupción. Se recomienda una meta del 33% para el término del 2019 considerando el trienio de la administración.
2. Si bien el municipio cumple con presentar sus protocolos, se sugiere que los mismos sean transferidos a formatos más sencillos y fáciles de entender por la población general. La intención de esto es tener una ciudadanía informada en cómo iniciar trámites y participar como proveedor del municipio.
3. Culminar las acciones para completar el protocolo de asignación de obra pública.

SEGURIDAD PUBLICA

En el segundo eje se evaluaron tanto el proceso de diagnóstico para la detección de factores de riesgo; como el comportamiento de los índices delictivos en el municipio. En primer término, el municipio cuenta con diagnósticos para detectar las causas del delito y para determinar la capacidad de respuesta del órgano de seguridad pública. Del mismo modo, se reporta que el municipio cuenta con 1.1 policías operativos por cada mil habitantes.

En relación a los índices delictivos, se reporta que el municipio experimentó reducciones en cuatro de los cinco tipos de delitos. Sin embargo, se observa un incremento significativo en el número de delitos relacionados con el robo de vehículos.

RECOMENDACIONES

1. Implementar la publicación y actualización de un mapa de incidencia delictiva. Dicha información permitirá dos beneficios: 1) La ciudadanía estará enterada de las áreas geográficas con mayor incidencia, permitiendo que ejerzan medidas preventivas en su día. 2) Permite que el órgano de seguridad pública canalice sus recursos a zonas que lo requieran.
2. Involucrar a la ciudadanía en el combate a la inseguridad a través de comunicación social y de información asequible sobre el proceso y el seguimiento de denuncias.

EQUIDAD DE GÉNERO

El eje de Equidad de Género corresponde a las acciones realizadas para avanzar hacia una sociedad inclusiva. Se reporta que el municipio cuenta con información de diagnóstico sobre la igualdad de género; sin embargo, el alcance de dicha información presenta un área de oportunidad. Recordar que tanto la focalización como la cuantificación de la problemática es la base de cualquier programa gubernamental. Se observa que los delitos de violencia de género experimentaron una reducción del 33.77%.

En cuanto a las acciones hacia el interior de la administración municipal, se reporta que el municipio ha implementado la perspectiva de género en el 75% de sus programas. Adicionalmente, se reporta que existen diferencias en pago para mujeres y hombres en el mismo cargo. Aunque dichas diferencias no rebasan el 5% en los cargos de director y jefe de departamento, para el cargo de secretario la diferencia es del 23.2%. Finalmente, se reporta que no se han generado acciones para la capacitación del personal en el tema de equidad de género a la fecha, aunque si se reportan acciones para construir ambientes laborales libres de acoso sexual.

RECOMENDACIONES

1. Incrementar el alcance del diagnóstico de igualdad de género para cubrir los elementos recomendados, focalizar problemas existentes y cuantificar su magnitud.
2. Trabajar hacia una paridad de sueldos en todos los cargos existentes.

COMBATE A LA POBREZA Y LOS ODS

En lo que respecta al tema del combate a la pobreza, se reporta que el municipio presenta un Plan Municipal de Desarrollo alineado con el Plan Estatal de Desarrollo y que actualmente se trabaja para desarrollar los mecanismos para darle seguimiento al plan. En relación al respeto a los derechos humanos, el municipio reporta se encuentra en proceso de alinear los programas de asistencia a dichos principios.

En el proceso de detección y atención de necesidades sociales, se reporta que el municipio ha implementado el sistema de realizar diagnósticos antes de diseñar programas. Sin embargo, la estadística

empleada por el municipio es obtenida a través de instancias estatales y federales las cuales no focalizan, ni cuantifican la problemática a resolver. Recordar que el uso eficiente del recurso por un programa implica que el mismo esté diseñado con base en dicha cuantificación. Se observa que el diagnóstico de vivienda requiere trabajo adicional en georreferenciación y cuantificación.

RECOMENDACIONES

1. Focalizar, cuantificar y tipificar la estadística para después rediseñar los programas y asignar el recurso requerido para su cumplimiento.
2. Reingeniería de programas sociales para vincularlos con la estadística obtenida y así determinar metas y objetivos cuantificables y alcanzables.
3. Innovar en materia de educación y salud para complementar las acciones del gobierno estatal y ampliar la cobertura y alcance de los servicios a la ciudadanía.

RECAUDACIÓN Y EJERCICIO DEL GASTO PÚBLICO

El último eje de la agenda busca evaluar los elementos requeridos para tener administraciones financieramente robustas. Para lograrlo, se analizan datos sobre recaudación y sobre las obligaciones del municipio.

En cuanto a la recaudación, el municipio reporta contar con una estrategia para incrementar los ingresos propios aunque se observa que los ingresos han experimentado un decremento del 12.51% en comparación con el mismo periodo del año pasado. Por otro lado, se observa que el municipio presenta un balance presupuestario sostenible en donde los gastos son menores a los ingresos. Adicionalmente, el municipio presenta un nivel de endeudamiento bajo, aunque el costo financiero de la deuda es alto. Se deben revisar los datos para estos dos indicadores y garantizar su validez. La carga del gasto corriente es adecuada, aunque la carga administrativa representa un porcentaje elevado de los ingresos propios totales. En el tema de transparencia presupuestaria, el municipio cumple con la obligación de publicar sus estados financieros y ha realizado su diagnóstico de armonización contable con niveles satisfactorios.

RECOMENDACIONES

1. Crear un órgano ciudadano encargado de auditar el gasto público.
2. Realizar un análisis cualitativo del gasto público.
3. Revisar los datos para el cálculo de los indicadores sobre los niveles de endeudamiento.

SOBRE LA HERRAMIENTA DE EVALUACIÓN

El objetivo principal de la presente evaluación es determinar el grado de implementación de una gestión para resultados. Los indicadores reportados permiten un acercamiento a determinar si las políticas públicas de la actual administración tienen fundamento para su ejecución. Es importante recordar que la presente herramienta es un primer modelo de evaluación y, por ende, es susceptible a ser mejorado en alcance y especificidad. Se recomienda que para los ejercicios futuros se revise la información generada por los indicadores para determinar su utilidad. Aquellos indicadores que no presenten una aportación marginal (información que aporte a la toma de decisiones) deberán ser reemplazados.

SOBRE LA RENDICIÓN DE CUENTAS

Como se ha mencionado con anterioridad, la presente evaluación es un ejercicio de rendición de cuentas diagonal. Se asume que el municipio tomará en cuenta tanto las conclusiones como las recomendaciones en la toma de decisiones. Dichas decisiones pueden resultar en la realización de diagnósticos adicionales, o en la reingeniería de política pública. Es obligación de la ciudadanía “no quitar el dedo del renglón” y continuar el proceso de exigir administraciones eficientes y sensibles a las necesidades de la población.